

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în
domeniul achizițiilor publice**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației
actuale

I. A.N.A.P. este instituția ce asigură elaborarea politicilor și a legislației în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu legislația europeană.

În data de 26 mai 2016, a intrat în vigoare noul pachet legislativ în domeniul achizițiilor publice, compus din trei legi (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, și, respectiv, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii), care transpun în legislația națională prevederile noilor Directive europene în materie (adoptate la nivelul anului 2014), precum și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în domeniul achizițiilor publice, care este complementară celorlalte trei.

Totodată, prin proiectul de act normativ se urmărește eficientizarea și flexibilizarea procesului de control ex ante exercitat de A.N.A.P., concomitent cu asigurarea stabilității și predictibilității acestui proces.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se urmărește o claritate mai mare a textului respectivelor acte normative, precum și o mai bună corelare cu sensul



urmărit de legislația europeană în domeniul achizițiilor publice.

Nu în ultimul rând, în anul 2018, la nivel european s-a efectuat o analiză a modului în care statele membre ale UE au transpus Directivele mai sus menționate, iar în data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat

declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivelor 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune, 2014/24/UE privind achizițiile publice, 2014/25/UE privind achizițiile sectoriale pentru mai multe state, inclusiv România. Comisia Europeană a identificat ca fiind neconformă transpunerea următoarelor articole:

- art. 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune ;

- art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE;

- prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

Totodată, reprezentanții Comisiei Europene au făcut referire la transpunerea necorespunzătoare a art. 38 alin. (8) primul paragraf din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, transpunere necorespunzătoare cauzată de o eroare a serviciilor de traducere a Comisiei Europene, aspect care a condus la diferențe de text între variantele română, engleză și franceză ale Directivei respective.

De asemenea, proiectul de act normativ are ca scop și îndreptarea unor erori în ceea ce privește sintagmele utilizate în Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Propunerea legislativă are în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente



pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, respectiv Consolidarea și extinderea controlului ex ante pentru securizarea procedurilor de achiziții, inclusiv a celor finanțate din fonduri europene, predictibilitatea duratei procedurilor de achiziție publică, precum și asigurarea judecării cu precădere a litigiilor în domeniul achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene.

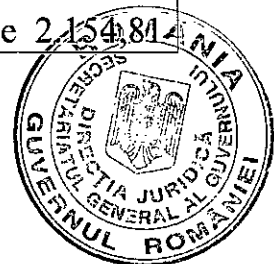
În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice. Pentru ca legislația națională să fie conformă este necesară introducerea, de urgență, a modificărilor propuse pentru încadrarea în calendarul agreed cu Comisia Europeană. Totodată, menționăm că urgența introducerii acestor prevederi este motivată de necesitatea asigurării unui sprijin calificat pentru autoritățile contractante în perioada derulării proceselor de achiziții ale contractelor din cadrul proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene, în scopul finalizării acestor procese în termenele prevăzute în calendarele achizițiilor și încadrarea în graficele de implementare. Având în vedere riscul de dezangajare menționat în preambulul proiectului de act normativ, precum și în nota de fundamentare, este urgentă identificarea și punerea în aplicare a unor soluții pentru finalizarea proceselor de achiziție în cele mai scurte termene și în condiții de calitate pentru evitarea aplicării de corecții financiare.

II. În conformitate cu art. 82 din Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, „Comisia poate solicita statelor membre, cel mult o dată la trei ani, să furnizeze informații privind punerea în practică a politicilor naționale strategice de achiziții publice”.

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2015, ANAP are ca atribuție elaborarea politicilor și a legislației în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu legislația europeană și asigurarea interpretărilor unitare în domeniu, pentru care are drept de inițiativă legislativă. Aceste prevederi nu precizează



	<p>însă modul concret prin care ANAP poate promova politica în domeniul achizițiilor publice, motiv pentru care Agenția nu își poate realiza corespunzător atribuția prevăzută de lege.</p> <p>În luna octombrie 2017 Comisia Europeană a publicat prima recomandare în domeniul profesionalizării care trasează direcțiile pe care trebuie să le urmeze Statele Membre și care vine să întărească importanța măsurilor luate de ANAP - C (20176654)/03.10.2017.</p>
	<p>De asemenea, prin adresa ARES (2018)48915/19.03.2018, Comisia Europeană a comunicat României ridicarea condiționalității ex ante și a făcut recomandări cu privire la importanța continuării demersurilor în domeniul profesionalizării. Totodată în Raportul de țară din anul 2018 privind România, Comisia recomandă că pentru sustenabilitatea măsurilor din Strategia Națională în domeniul achizițiilor publice sunt necesare progrese suplimentare în ceea ce privește profesionalizarea.</p> <p>III. Proiectele de infrastructură sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură creșterea calității vieții, conectivitatea cu coridoarele de transport transeuropene și creșterea mobilității populației și a mărfurilor. Întârzierea implementării proiectelor de infrastructură are impact direct asupra pierderii de sume alocate României prin Programul Operațional Infrastructură Mare, context care impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri pentru diminuarea acestei categorii de risc.</p> <p>Pregătirea, elaborarea și aprobarea documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele de infrastructură din domenii de importanță strategică pentru România cum sunt: infrastructura de transport de interes național, apă și apă uzată, managementul deșeurilor, dezvoltarea urbană, regenerarea urbană și infrastructura de transport de interes local, fără a se limita la aceste domenii, necesită perioade de timp de aproximativ 2-3 ani.</p> <p>Bugetul alocat României din fonduri europene pentru proiecte de infrastructură în perioada de programare 2014-2020 este de aproximativ 17,4 miliarde de euro.</p> <p>Pentru anul 2020 riscul de dezangajare la nivelul tuturor programelor operaționale este în valoare de 2.154.814.814</p>



	<p>milioane euro. Cele mai mari valori ale riscului de dezangajare sunt înregistrate la nivelul Programului Operațional Infrastructură Mare cu valoarea de 778,17 mil euro, la nivelul Programului Operațional Regional cu valoarea de 740,13 mil euro și, respectiv, la nivelul Programului Operațional Capital Uman cu o valoare de</p>
	<p>382,16 mil euro. Riscul de dezangajare acționează imediat la sfârșitul anului calendaristic prin dezangajarea sumelor din bugetul alocat României.</p> <p>Acest risc este concentrat în cea mai mare parte în zona proiectelor de infrastructură de transport, energie, mediu și în zona proiectelor de dezvoltare regională, iar pentru acest tip de proiecte specifice trebuie luate măsuri urgente în domeniul achizițiilor pentru a lansa și finaliza cu succes procedurile de achiziție și a preîntâmpina eventualele blocaje în implementarea proiectelor, cu impact asupra riscului de dezangajare.</p> <p>Această categorie de măsuri specifice proiectelor de infrastructură produce efecte după un interval de timp între 6 luni – 12 luni, ceea ce ar pune în pericol buna implementare a proiectelor și ar întârzia măsurile necesare pentru evitarea riscului de dezangajare pentru anul calendaristic 2020.</p> <p>Măsurile dispuse trebuie să aibă o aplicabilitate imediată deoarece această categorie de proiecte de infrastructură este sezonieră, iar implementarea are loc pe perioada lunilor martie 2020 – noiembrie 2020, fiind dependentă de starea vremii, aspect care influențează și fluxul rambursării fondurilor europene, astfel încât este esențială încheierea contractelor de achiziție publică în cele mai scurte termene și digitalizarea controlului ex-ante, astfel încât acest control să nu genereze întârzieri pe parcursul derulării etapelor procedurilor de achiziții publice, luând totodată în considerare necesitatea de prevenire a neregulilor și a fraudelor.</p> <p>Având în vedere măsurile luate la nivelul întregii Uniuni Europene, precum și la nivelul României, în contextul epidemiei de coronavirus COVID 19, prin instituirea stării alertă prin Legea nr. 55/2020, precum și faptul că la această dată se estimează că, din cauza restricțiilor pentru limitarea răspândirii coronavirusului, se vor produce efecte și după încetarea stării de alertă, astfel că va exista un impact negativ asupra implementării</p>



contractelor de lucrări, care va conduce în mod implicit la creșterea riscului de dezangajare, aceasta constituind o situație extraordinară care necesită luarea de măsuri urgente.

Ținând cont de reglementările legale în vigoare, interne și internaționale, și de necesitatea asigurării cadrului legal și a condițiilor necesare realizării obiectivelor și a obligațiilor asumate de România în contextul actual, se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri specifice pentru implementarea proiectelor de infrastructură, cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru anul 2020, precum și de modificare și completare a unor acte normative.

Din perspectiva achizițiilor publice/sectoriale, etapă esențială în implementarea proiectelor de infrastructură cu finanțare din fonduri europene, este necesară reglementarea urgentă a următoarelor aspecte principale, astfel încât să se poată asigura prevenirea unor întârzieri, recuperarea întârzierilor deja apărute și prevenirea neregulilor.

În practică, operatorii economici au semnalat că dezvăluirea anumitor informații din cadrul ofertelor (propunere tehnică, propunere financiară, justificări privind prețurile) le poate prejudicia interesul comercial. Prin urmare, este necesară clarificarea textului de lege astfel încât să, sub rezerva furnizării de dovezi/justificări, să nu se aducă atingere intereselor operatorilor.

Cât privește atribuirea contractelor având ca obiect servicii sociale (anexa 2 din Legea nr. 98/2016), au fost semnalate dificultăți în atribuirea respectivelor contracte, textul de lege în vigoare impunând un regim mai strict decât cel prevăzut de directive, respectiv același regim ca și în cazul serviciilor clasice.

Astfel, anexa 2 cuprinde servicii sociale și alte servicii specifice pentru care Titlul III - Reguli speciale de achiziții, Capitolul 1 - Servicii sociale și alte servicii specifice (art. 74-77) din Directiva 2014/24/UE prevede posibilitatea aplicării unui „light-touch regime”.

Subliniem faptul că din prevederile art. 74 din Directiva 2014/24/UE rezultă fără echivoc faptul că, în cazul atribuirii contractelor având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice a căror valoare este egală sau mai

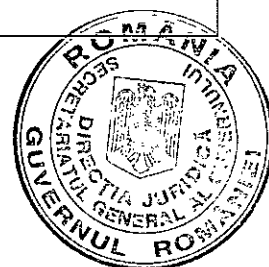


mare decât 750.000 euro, sunt aplicabile exclusiv dispozițiile Capitolului 1 - Servicii sociale și alte servicii specifice, instituirea unor norme naționale pentru atribuirea acestei categorii de contracte fiind lăsată la latitudinea statelor membre, cu respectarea principiilor transparenței și tratamentului egal.

În aplicarea prevederilor legale în vigoare, în practică (ex: în contextul actual al crizei create de coronavirus), s-a constatat că autoritatea contractantă era obligată să anuleze procedura derulată în cazul în care atât ofertantul clasat pe primul loc, cât și cel clasat pe locul doi, **se aflau în situația prevăzută** de art. 207 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, respectiv într-o situație de forță majoră sau în imposibilitatea fortuită de a executa contractul, chiar și în situația în care existau operatori economici care au depus oferte admisibile clasate pe locurile următoare.

La nivelul legislației naționale s-a constatat o necorelare cu privire la obligația/dreptul autorităților/entităților contractante referitor la aplicarea procedurii simplificate, cu efecte în negative în planificarea și derularea procesului de achiziție publică.

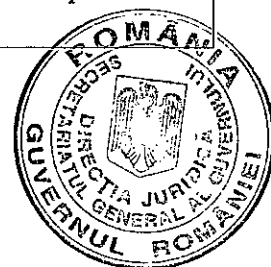
Totodată, referitor la soluționarea contestațiilor, în condițiile creșterii volumului de activitate al completurilor specializate în materia achizițiilor publice, este necesară instituirea de măsuri în vederea asigurării în continuare a scopului inițial al reglementării, respectiv celerizarea procedurilor de achiziții publice, respectarea termenelor de implementare și judecarea rapidă a litigiilor. O situație deosebită din acest punct de vedere există la Curtea de Apel București, unde sunt 5 completuri specializate în materia achizițiilor publice. Judecătorii cărora le sunt repartizate cauze având ca obiect achiziții publice soluționează și alte tipuri de cauze în materia contenciosului administrativ și fiscal, datorită volumului mare de dosare în această materie. Numărul posturilor de greșier este insuficient, în materia contenciosului administrativ încărcătura medie de dosare fiind, în anul 2018, de 1026 cauze/grefier, mult peste încărcătura medie la nivelul acestei instanțe care este de 826 cauze/grefier.



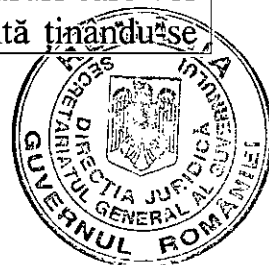
	<p>De asemenea, la Tribunalul București, numărul de judecători a crescut odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 101/2016, dar nu s-a prevăzut și o schemă de grefieri corespunzătoare numărului de posturi de judecători. La nivel național, cele mai multe dosare având ca obiect achiziții publice au fost înregistrate la Tribunalul București (374 dosare în 2018, în timp ce tribunalul următor ca număr de dosare este Tribunalul Brașov – 92 de dosare). Situația statistică relevă faptul că pe ambele paliere – încărcătură și complexitate - doar Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal a Tribunalului București acoperă între ¼ și 1/3 din ponderea acestor cauze la nivelul întregii țări, restul împărțindu-se între celelalte tribunale.</p>
	<p>Raportul număr de dosare/grefier relevă faptul că se menține un grad extrem de ridicat de încărcătură pe grefier, în condițiile în care gestionarea unui dosar înseamnă o multitudine de acte complexe, multe desfășurându-se în afara programului normal de 8 ore/zi. Lipsa de personal coroborată cu complexitatea permanentă a acestor litigii și creșterea volumului de activitate conduce la depășirea termenelor prevăzute de lege, personalul făcând eforturi pentru gestionarea cu celeritate a acestor cauze.</p> <p>Lipsa grefierilor de ședință influențează calitatea actului de justiție, neexistând nici posibilitatea redistribuirii personalului auxiliar, o parte din grefierii de ședință îndeplinind și atribuții de grefieri arhivari sau registratori.</p> <p>Astfel, sunt necesare și urgente modificări/completări ale legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale în acest sens.</p>
<p>1^1 Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014</p> <p>Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.</p> <p>Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile</p>



	<p>efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În ceea ce privește Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:</p> <p>Clarificarea, prin introducerea unui nou alineat la articolul 57, a aspectului referitor la confidențialitatea ofertelor sau a elementelor componente ale acestora, raportat la faptul că nu se justifică de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire confidențialitatea. Modificarea art. 165 în vederea clarificării și eliminării situațiilor artificiale de excludere de la o procedură de atribuire în ceea ce privește plata taxelor și impozitelor.</p> <p>De asemenea, schimbările preconizate sunt legate de transpunerea corectă și completă a art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, prevederi care au în vedere următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - justificarea de către autoritatea contractantă a măsurilor pe care aceasta le ia pentru a se asigura că participarea unui candidat/ofertant la procedura de atribuire nu este de natură a denatura concurența în conformitate cu prevederile art. 140 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, justificare care se realizează în raportul procedurii. - candidații sau ofertanții trebuie să aibă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența, înainte de orice excludere; - în cazul în care operatorii economici se află într-una dintre situațiile stipulate la art. 164 și 167, aceștia pot lua măsuri de remediere a situației, măsuri care vor fi evaluate de către autoritatea contractantă ținându-se seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii, iar dacă măsurile respective sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor respectivei decizii.



	<p>- o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.</p>
	<p>De asemenea, o modificare care se impune pentru a urgenta procesul de achiziție publică și pentru eliminarea blocajelor cu caracter subiectiv este impunerea unor termene fixe de evaluare a ofertelor, detaliate pe tipuri de proceduri, precum și introducerea obligația autorității contractante de a sancționa persoanele care se găsesc vinovate de tergiversarea atribuirii contractului de achiziție publică.</p> <p>În ceea ce privește Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale:</p> <p>În ceea ce privește Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale schimbările preconizate sunt legate de transpunerea corectă și completă a art. 59 paragraful al treilea, art. 80 alin. (1) și prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, prevederi care au în vedere următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - justificarea de către autoritatea contractantă a măsurilor pe care aceasta le ia pentru a se asigura că participarea unui candidat/ofertant la procedura de atribuire nu este de natură a denatura concurența în conformitate cu prevederile art. 149 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, justificare care se realizează în raportul procedurii. - candidații sau ofertanții trebuie să aibă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența, înainte de orice excludere; - în cazul în care operatorii economici se află într-una dintre situațiile stipulate la art. 177, 178 și 180, aceștia pot lua măsuri de remediere a situației, măsuri care vor fi evaluate de către autoritatea contractantă ținându-se



	<p>seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii, iar dacă măsurile respective sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor respectivei decizii.</p> <p>- o modificare a unui contract de achiziție</p>
	<p>sectorială/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.</p> <p>Modificarea art. 178 în vederea clarificării și eliminării situațiilor artificiale de excludere de la o procedură de atribuire în ceea ce privește plata taxelor și impozitelor. Clarificarea, prin introducerea unui nou alineat la articolul 70, a aspectului referitor la confidențialitatea ofertelor sau a elementelor componente ale acestora, raportat la faptul că nu se justifică de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire confidențialitatea.</p> <p>De asemenea, o modificare care se impune pentru a urgenta procesul de achiziție publică și pentru eliminarea blocajelor cu caracter subiectiv este impunerea unor termene fixe de evaluare a ofertelor, detaliate pe tipuri de proceduri, precum și introducerea obligația autorității contractante de a sancționa persoanele care se găsesc vinovate de tergiversarea atribuirii contractului de achiziție publică.</p> <p>Totodată, se completează articolul 37 alineatul (3) cu o nouă literă în vederea exceptării de la aplicarea legii a contractelor ce au ca obiect servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale, în vederea conformării cu prevederile directivei europene.</p> <p>În ceea ce privește Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii: Schimbările preconizate în cazul Legii nr. 100/2016 sunt legate de transpunerea corectă și completă a art. 38 alin. (8) primul paragraf și 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii</p>



Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, prevederi care vizează stabilirea obligativității de excludere dintr-o procedură de atribuire în anumite situații, precum și stabilirea criteriilor de atribuire a unui contract de concesiune, în sensul că autoritatea contractantă nu trebuie să aibă o libertate de alegere nelimitată a acestor criterii. Totodată, în cazul în care criteriile de atribuire au fost publicate la momentul publicării anunțului de concesiune, iar ordinea de importanță a acestora este necesar a se modifica pentru a se ține seama de o soluție inovatoare ofertată, autoritatea sau entitatea contractantă publică un nou anunț de concesiune, cu respectarea termenelor minime prevăzute de legislație. Totodată, această modificare nu trebuie să conducă la discriminare. De asemenea, au fost clarificate anumite sintagme legate de diferența dintre autorități și entități contractante.

În ceea ce privește Legea nr. 101/2016:

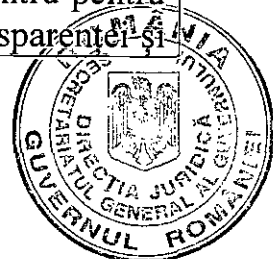
Clarificarea a ceea ce înseamnă act al autorității contractante de la art. 3 alin. (1) lit. a) prin precizarea clară că achiziția directă nu intră în competența CNSC de soluționare a contestațiilor.

Se modifică prevederile legii astfel încât la nivelul acesteia să existe doar termene în zile calendaristice, fiind modificate termenele din zile lucrătoare în zile calendaristice.

Este necesară modificarea alineatului (5) de la art. 4 pentru acuratețea textului și corelarea cu prevederile art. 52¹ din cadrul proiectului de lege.

Termenul prevăzut la alin. (1) lit. b) de la art. 8 se modifică, motivat de faptul că termenul de 5 zile calendaristice s-a dovedit a fi în practică un impediment în a depune contestații întrucât dacă comunicarea rezultatului este realizată într-o zi de vineri, deja din 5 zile 2 sunt pierdute cu weekend-ul, motiv pentru care întrucât s-au modificat toate termenele din Legea 101 astfel încât să fie calendaristice s-a marit termenul de depunere contestații în cazul procedurilor care nu sunt cu publicare în JOUE pentru a acorda un tratament corect în ceea ce privește posibilitatea reală de a depune contestație.

La articolul 8 se introduce un nou alineat pentru aplicarea corespunzătoare a principiului transparenței și



pentru stabilirea în mod expres a termenului de la care începe să curgă termenul de depunere a contestațiilor formulate împotriva documentației de atribuire publicată în SEAP, prevedere care anterior de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2018 se regăsea la art. 6 alin. (3) Legea nr. 101/2016 în prezent abrogat.

Alineatul (2) de la articolul 9 se impune a fi modificat pentru a da eficiență principiului „probatio incumbit ei qui dicit, non qui negat”, în sensul că sarcina probei revine aceluia care afirmă ceva, și nu aceluia care neagă. Alineatul (4) de la articolul 9 se impune a fi modificat pentru concordanta cu art. 59 alin. (4) din Legea 101/2016 – astfel încât să se înțeleagă că termenul de așteptare nu este întrerupt de soluționarea contestației – deci ca autoritatea contractantă poate semna contractul imediat ce are decizia CNSC favorabilă ei, întrucât pe perioada soluționării contestației de către CNSC s-a împlinit și termenul de așteptare.

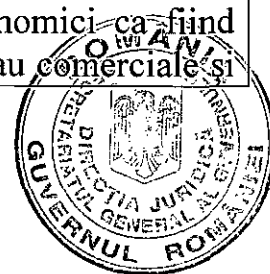
Alin. (1) al art. 17 se modifică pentru corelare cu terminologia Legii nr. 98/2016 și Legii nr. 99/2016 – solicitări de participare în loc de candidaturi și reglementarea și pentru concursul de soluții unde se depun proiecte.

La art. 17 după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) pentru asigurarea celerității.

Art. 19 alin. (1) se modifică pentru corelare cu modificarea adusă Legii nr. 98/2016 și Legii nr. 99/2016 potrivit căreia informațiile indicate de operatorii economici ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale și elementele confidențiale ale ofertelor, trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate.

Art. 27 alin. (9) se modifică pentru corelare cu modificarea adusă Legii nr. 98/2016 și Legii nr. 99/2016 potrivit căreia informațiile indicate de operatorii economici ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale și elementele confidențiale ale ofertelor, trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate.

Art. 27 alin. (11) pentru corelare cu modificarea adusă Legii nr. 98/2016 și Legii nr. 99/2016 potrivit căreia informațiile indicate de operatorii economici ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale și



	<p>elementele confidențiale ale ofertelor, trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate.</p> <p>Art. 31 alin. (1) și (2) se modifică prin introducerea sancțiunii respingerii plangerii ca tardiva daca nu este comunicata corect – pentru echitate și corelare între cele două alineate.</p>
	<p>Art. 34 alin. (2) se modifică în sensul că se introduce expres ca se va da un termen diferit pentru solutionarea pe fond – majoritatea instantelor asa fac, dar pt a evita situatia in care nu se acorda termen pentru a putea pregati sustinerea solutionarii pe fond a contestatiei.</p> <p>Art. 34 alin. (3) se modifică pentru a evita interpretarile cu privire la cine și dacă trebuie să se solicite aplicarea dispozitiilor art. 58-60, astfel incat sa fie evident ca instanta o poate face fara sa i se solicite.</p> <p>Art. 34 alin. (4) se modifică în sensul că se introduce expres ca se va da un termen diferit pentru solutionarea pe fond – majoritatea instantelor asa fac, dar pt a evita situatia in care nu se acorda termen pentru a putea pregati sustinerea solutionarii pe fond a contestatiei.</p> <p>După art. 36 se introduce un nou articol, art. 36¹ pentru a se evidenția ca dacă se plateste cautiune nu mai trebuie platita și taxa de timbru.</p> <p>Art. 47 alin. (1) lit. e) se modifică pentru corelare cu art. 101 din Legea 161/2003 – ANI (incompatibilitati magistrati).</p> <p>Art. 50 alin. (7) se modifică pentru celeritate in solutionarea dosarului.</p> <p>La art. 50 după alin. (10) se introduc două noi alineate, alin. (11) și alin. (12) pentru a se clarifica faptul că, contestațiile se conexează chiar și atunci când avem mai multe loturi – pentru a evita decizii neunitare pentru aceeasi speta.</p> <p>Art. 50¹ alin. (2) se abroga avand in vedere reglementarea de la art. 50 alin. (2).</p> <p>Art. 50¹ alin. (4) se modifică pentru claritate – sa se inteleaga ca pot fi transmise in oricare din cele trei modalitati, fara ca transmiterea prin posta sa fie obligatorie.</p> <p>Art. 51 alin. (5) se modifică în sensul că se introduce expres ca se va da un termen diferit pentru solutionarea pe fond – majoritatea instantelor asa fac, dar pt a evita</p>



	<p>situatia in care nu se acorda termen pentru a putea pregati sustinerea solutionarii pe fond a contestatiei.</p> <p>Art. 53 alin. (1) se modifică în sensul că se introduce doar pentru derulare/executare contract posibilitatea de a alege sectia de contencios administrativ in functie fie de sediul autoritatii, fie de sediul/domiciliul reclamantului</p>
	<p>– pentru a putea merge pe solutionare mult mai rapida in Bucuresti atunci cand autoritatea este din provincie dar reclamantul are sediul/domiciliul in Bucuresti.</p> <p>După alin. (1) al articolului 53 se introduce un nou alineat, alin. (1¹) prin care se introduce tribunalul in loc de instanta civila de drept comun, se elimină judecatoria pt valori pana intr-un milion. Pentru a exista unitate în soluționare trebuie sa fie toate la tribunal (nu si Curte).</p> <p>Art. 55 alin. (5) se modifică în sensul că se introduce expres ca se va da un termen diferit pentru solutionarea pe fond – majoritatea instantelor asa fac, dar pt a evita situatia in care nu se acorda termen pentru a putea pregati sustinerea solutionarii pe fond a contestatiei.</p> <p>Art. 56 se modifică astfel încât sa vizeze doar litigiile legate de derularea contractului.</p> <p>Art. 59 alin. (1), lit. b) pentru corelare cu modificarea termenului de depunere contestatie in cadrul procedurilor care nu sunt cu publicare in JOUE pentru a acorda un tratament corect in ceea ce priveste posibilitatea reala de a depune contestatie, corelat cu marirea termenului de asteptare de la 6 la 8 zile pentru a evita semnarea contractului inainte de expirarea noului termen de contestare de 7 zile (in loc de 5).</p> <p>Modificarea art. 61¹ este necesară pentru clarificarea textului de lege. Raportat la practica CNSC care permite constituirea ulterioară a cauțiunii se impune stabilirea unui termen limită calculat de la data depunerii contestației. Se precizează că lipsa constituirii cauțiunii determină sancțiunea inadmisibilității acesteia. La termenul acordat de către CNSC operatorilor pentru constituirea cauțiunii se adăugă și parcursul poștal al adresei de corespondențe, motiv pentru care se impune stabilirea expresă a unui termen pentru a da eficiență principiului celerității. Se propune eliminarea cauțiunii pentru contestațiile judiciare corelativ cu propunerea de instituire a unei taxe de timbru pentru aceste contestații. În etapa de atribuire nu există o valoare stabilită a</p>



	<p>contractului, aceasta fiind valabilă doar după finalizarea procedurii de atribuire prin semnarea contractului. A se vedea în acest sens și Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 2/2015: „în cadrul procedurii de atribuire, conform datelor publicate de autoritatea contractantă în sistemul electronic de achiziții publice (SEAP),</p>
	<p>contractul de achiziție publică ce urmează a fi încheiat are doar o valoare estimată, care nu este corespunzătoare valorii finale consemnate în contractul ce urmează a fi încheiat după finalizarea procedurii de atribuire”.</p> <p>Pentru clarificarea modalității de restituire a recipiselor de constituire a cautiunilor, a termenului de soluționare a acestor cereri și a căilor de atac și a termenelor de formulare a acestora. Calea de atac împotriva deciziilor CNSC este plângerea iar cea împotriva sentințelor judecătorești este recursul. Termenul de 15 zile reglementat de Legea contenciosului administrativ pentru exercitarea recursului, lege care completează Legea nr. 101/2016, este mai mare decât cel de formulare a plângerilor/ recursurilor prin care se soluționează pe fond contestațiilor (art. 29 și art. 51 alin. (3) Legea nr. 101/2016). În forma actuală nu este reglementat un termen de soluționare a cererilor de restituire și nici momentul exact de depunere a acestora.</p> <p>Se elimină împărțirea în funcție de valoare estimată și valoare oferta castigatoare.</p> <p>Astfel, toate cautiunile se raportează la valoarea estimată, fiind stabilite plafoane dacă sunt depuse contestații cu privire la DA/clarificări DA sau avem suma mai mică și dacă avem contestații în etapa de evaluare oferte sau avem sume mai mari.</p> <p>Introducerea unui termen pentru răspunsul AC cu privire la reținerea sau nu a cautiunii astfel încât să poată fi deblocată cautiunea mai repede.</p> <p>În ceea ce privește Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice:</p> <p>Modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se impun ca urmare a reorganizării Guvernului ASI</p>



	<p>treccerera ANAP în subordinea Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>Totodată, este necesară completarea actului normativ, în vederea întăririi funcției de inițiere și elaborare a documentelor de politică publică în domeniul achizițiilor publice, și de asemenea clarificarea tipurilor de</p>
	<p>documente de politică publică pe care ANAP are dreptul de a le iniția și elabora. De asemenea, este necesară introducerea denumirii exacte a documentului de politică publică privind profesionalizarea persoanelor implicate în domeniu, în vederea facilitării adoptării acestuia prin act normativ.</p> <p>Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii:</p> <p>Având în vedere că prevederile art. 5 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, sunt modificate, respectiv procesul de control ex ante nu mai este voluntar, a fost eliminat "voluntar" din textul prezentului alineat. Ca urmare a schimbării modului de realizare a controlului ex ante din voluntar în obligatoriu, este necesară corelarea și altori articole din cuprinsul proiectului de act normativ.</p> <p>De asemenea, pentru eficientizarea controlului ex ante, intervenția ANAP în procesul de achiziție publică de la nivelul autorității contractante se va realiza o singură dată, prin emiterea avizului conform care se va realiza exclusiv prin SEAP.</p> <p>Întrucât textul art. 11 din Ordonanța de urgență nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, este modificat în sensul că „ANAP efectuează controlul de calitate și regularitate o singură dată” nu se mai poate și care sunt aspecte de calitate acceptate de către autoritatea/entitatea contractantă, motiv pentru care au fost eliminate aceste precizări din textul prezentului articol.</p> <p>Având în vedere că din practica cererile de conciliere au fost soluționate în termen de 15 zile și că se dorește</p>



reducerea timpului de derulare a procedurilor de atribuire, s-a redus termenul de soluționare a acestora. Din practica a rezultat că este necesar ca prin decizia de conciliere să se modifice atât constatările cât și/sau măsurile dispuse prin avizul conform condiționat motiv pentru care s-a modificat prezentul articol prin

introducerea sintagmei „și/sau măsurilor de remediere”.

Alte prevederi:

Prin prezentul proiect legislativ se prevede că proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene sunt considerate proiecte de interes prioritar, fiind necesare reglementări specifice, astfel încât să se urgenteze finalizarea procedurilor de achiziție și să se demareze implementarea contractelor, în conformitate cu calendarul din planurile de achiziții, incluse în contractele de finanțare. Principalele măsuri stabilite prin proiectul de ordonanță de urgență vizează următoarele aspecte:

- prevederi care să reducă timpul alocat controlului ex ante, fără a afecta calitatea acestui control, prin digitalizarea acestui control, respectiv derularea sa integral digitalizat, prin mijloace electronice în toate fazele sale, fără a fi necesară deplasarea personalului ANAP desemnat în acest sens la sediul autorității contractante, cu excepția situațiilor în care procedurile de atribuire nu se desfășoară prin mijloace electronice;
- stabilirea de sancțiuni pentru nerespectarea termenelor legale în ceea ce privește nerespectarea termenelor stabilite prin normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017, coroborat cu echivalarea acordării unui aviz tacit conform necondiționat pentru autoritatea/entitatea contractantă, respectiv a aceluia tip de aviz conform pentru situațiile când nu se constată abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare. Totodată, nerespectarea de către personalul ANAP a termenelor prevăzute în normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017, pentru emiterea avizului conform în urma controlului ex-ante, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017.



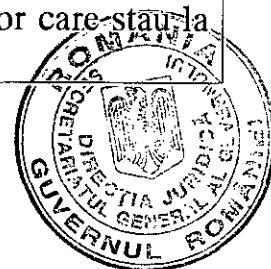
	<p>57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Digitalizarea controlului ex-ante este o măsură corelată cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2020 privind unele măsuri pentru digitalizarea sistemului de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de</p>
	<p>investiții pentru perioada de programare 2014-2020;</p> <ul style="list-style-type: none"> • pentru realizarea achizițiilor simplificate, autoritățile contractante aplică mecanismul informatic pentru proceduri simplificate, respectiv un mecanism care se operaționaliză în SEAP de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, constând în fluidizarea procesului de evaluare a ofertelor și care presupune derularea procedurii simplificate într-o singură etapă – se va asigura accesul la toate documentele în același timp, astfel încât verificarea tuturor condițiilor – motive de excludere/calificare/tehnic și financiar să se poată derula în paralel și să se finalizeze cât mai rapid evaluarea; • verificarea documentelor justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAЕ se va face numai pentru ofertantul clasat pe primul loc și numai după întocmirea clasamentului, stabilindu-se un termen de 5 zile lucrătoare pentru prezentarea acestor documente, cu posibilitatea de prelungire cu maxim 5 zile lucrătoare, la solicitarea motivată a ofertantului respectiv. Această abordare va conduce la limitarea numărului de documente verificate numai la cele relevante pentru rezultatul evaluării și implicit la reducerea perioadei de evaluare și a costurilor operatorilor economici; • limitarea numărului de clarificări solicitate în cazul proiectelor finanțate din fonduri europene, în situația în care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în situația în care lipsesc anumite documente – de regulă se vor solicita clarificări cel mult de două ori pentru fiecare fază a procesului de evaluare, dar, atunci când în urma primirii răspunsurilor sunt necesare alte clarificări, acestea vor fi permise în cazuri excepționale, cu respectarea principiilor tratamentului egal și al transparenței; • extinderea obligației de publicare a modificărilor contractuale la nivel național pentru îndeplinirea



	<p>condiției favorizante „achiziții publice” - “Mecanisme eficiente de monitorizare a pieței achizițiilor publice”, condiție necesară pentru viitoarea perioadă de programare. Astfel, în SEAP, se vor publica informații suplimentare față de cele permise de formularul standard JOUE, deoarece trebuie să existe date certe despre</p>
	<p>execuția contractelor de achiziții, în timp real, respectiv durată, preț final sau motive de încetare a contractelor, date ce vor fi preluate în raportări și analize de sistem;</p> <ul style="list-style-type: none"> • instituirea obligației de a publica în secțiunea dedicată din SEAP modificările contractelor de achiziție publică/sectorială/acordurilor-cadru, astfel încât să rezulte durata și prețul final la finalizarea sau încetarea acestora, după execuția integrală a obligațiilor contractuale sau după încetarea contractelor din orice alt motiv, în scopul asigurării transparenței și îndeplinirii condiției favorizante achiziții publice; • angajarea de personal suplimentar, pe perioadă determinată, pentru proiecte de infrastructură finanțate din fonduri europene, care să sprijine procesul de evaluare, pentru a asigura încadrarea în termenele stabilite în calendarele achizițiilor, calitatea și rezultatul evaluării, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 409 din 14 mai 2018, cu stabilirea de cerințe privind calificarea de experți în achiziții publice sau persoane cu calificare și experiență relevante în domeniul obiectului achiziției. În acest sens, se conferă posibilitatea ca autoritățile contractante să angajaze personal de specialitate, în domenii de expertiză tehnică ce nu sunt acoperite de personalul autorităților contractante, care să sprijine, prin răspuns la clarificări primite de la ofertanți, procesul de evaluare tehnică și financiară a achiziției publice. Se face astfel referire la categoria de experți în scopul clarificării cadrului legal aplicabil și stabilirii de cerințe privind calificarea de experți în achiziții publice sau persoane cu calificare și experiență relevante în domeniul obiectului



	<p>achiziției. Totodată, a fost precizată în mod explicit Hotărârea Guvernului nr. 325/2015, pentru ca beneficiarii să cunoască prevederile legale aplicabile. În vederea eficientizării procedurilor de achiziții publice, prin consultarea unei piețe relevante pentru proiectele de infrastructură se creează cadrul legal pentru reglementarea ulterioară a următoarelor aspecte:</p>
	<p>a) aprobarea prin hotărâre a Guvernului a mecanismului pentru crearea și utilizarea bazei de date cu utilaje și echipamente de care pot dispune operatorii economici care desfășoară activități în domeniul proiectelor de infrastructură – acest mecanism va permite verificarea disponibilității și funcționalității utilajelor și echipamentelor de care dispun operatorii economici care desfășoară activități în domeniul proiectelor de infrastructură.</p> <p>De asemenea, prin soluțiile propuse de proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului se urmărește clarificarea aspectelor legale de caracterul confidențial al documentelor depuse de operatorii economici în cadrul propunerilor tehnice/financiare, în sensul în care autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică și/sau fundamentări/justificări de pret/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.</p> <p>Referitor la regimul aplicabil serviciilor sociale din anexa 2 este necesară alinierea la prevederile directivelor prin abrogarea art. 68 alin. (2) și modificarea art. 111 din Legea nr. 98/2016.</p> <p>Prin modificarea art. 207 se are în vedere evitarea unor blocaje în atribuirea contractelor cauzate de motive care exclud culpa autorității contractante și a operatorilor economici, fără a aduce atingere dispozițiilor directivelor europene, respectiv principiilor care stau la baza acestora.</p>



Cu privire la organizarea și derularea procedurii simplificate, au fost modificate art. 113 din Legea nr. 98/2016 și art. 126 din Legea nr. 99/2016 pentru corelare cu art. 7 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 12 alin. (2) din Legea nr. 99/2016.

Totodată, prin proiectul de act normativ, se propune suplimentarea schemelor de personal ale celor două instanțe cu volum mare de activitate în materia achizițiilor publice – Curtea de Apel București și Tribunalul București – cu 25 de posturi de grefier, 15 posturi alocate Curții de Apel București și 10 posturi Tribunalului București. Aceste posturi vor fi alocate exclusiv completurilor specializate în achiziții publice care soluționează cereri ce corespund tipurilor de acțiuni prevăzute de Legea nr. 101/2016, în special a celor care pun în discuție fonduri europene.

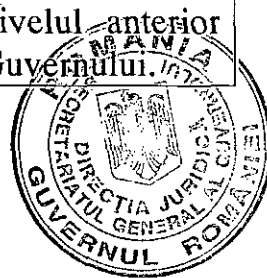
În situația în care în bugetul ordonatorului principal de credite nu sunt prevăzute fonduri pentru finanțarea posturilor respective, finanțarea acestora se va realiza din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la data rectificării bugetare.

Referitor la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Intrucât în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019, subordonarea ANAP s-a modificat, aceasta trecând la Secretariatul General al Guvernului și totodată având în vedere creșterea volumului de muncă precum și a responsabilităților personalului preconizate prin modificările propuse în ceea ce privește controlul ex ante al procedurilor de atribuire, astfel cum sunt dispuse prin textul proiectului de act normativ, este absolut necesară adoptarea unor măsuri urgente privind salarizarea personalului ANAP.

În consecință, considerăm impetuos necesară modificarea actelor normative care reglementează salarizarea personalului bugetar, modificare esențială pentru a evita crearea unor prejudicii majore personalului încadrat în ANAP, și implicit a unor disfuncționalități în activitatea instituției.

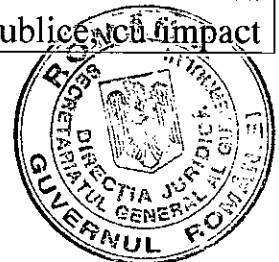
Modificările propuse vizează menținerea drepturilor salariale ale personalului ANAP la nivelul anterior subordonării la Secretariatul General al Guvernului.



	<p>Având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice a fost declarată neconstituțională în integralitatea sa pentru motive de neconstituționalitate extrinsecă, iar Decizia Curții Constituționale nr. 221/2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 a fost publicată în M. Of. nr. 594 din data de 07 iulie 2020, este imperativ necesar a se promova un alt act normativ care să reglementeze aspectele de interes din domeniul achizițiilor publice care în acest moment sunt suspendate de drept, în conformitate cu art. 147 alin. (1) și (4) din Constituția României. Prin adoptarea de urgență a prezentului proiect de ordonanță de urgență se asigură continuitatea desfășurării activității de control ex-ante al procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice și preîntâmpină, totodată, apariția unor blocaje/sincope în derularea procesului de achiziție publică.</p> <p>Toate schimbările preconizate sunt în concordanță cu prevederile Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește creșterea eficienței și eficacității procesului de achiziție publică cu impact direct asupra creării unui mediu concurențial adecvat pe piața achizițiilor publice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește eficientizarea sistemului de achiziții publice cu impact



	direct asupra calității derulării procedurilor de atribuire și asigurării accesului îmbunătățit al mediului de afaceri la contractele finanțate din fonduri publice.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

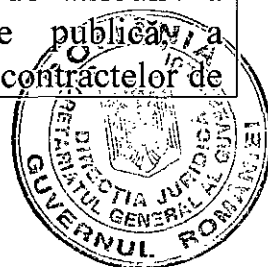
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						



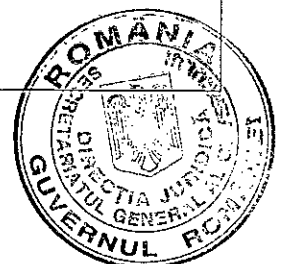
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Modificarea unor acte normative: - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale; - Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; - Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de
---	--

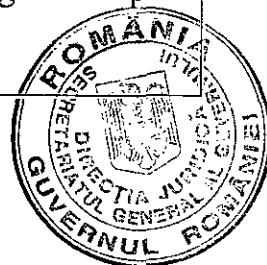


	<p>concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;</p> <p>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;</p> <p>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii.</p> <p>- Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice</p>
<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>a) Proiectul de act normativ aduce modificări și completări actelor normative menționate la pct. 1.</p> <p>b) Proiectul de act normativ aduce modificări/completări/abrogări actelor normative menționate la pct. 1.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ este în conformitate cu prevederile legislației europene în domeniu.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ este supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ este pus în consultare publică pe paginile web ale Guvernului României și Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 23.06.2020.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.672/2020.



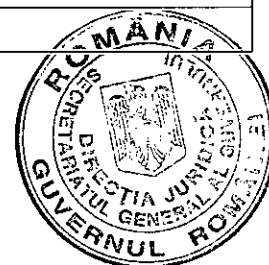
e) Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.8862/08.07.2020. Curtea de Conturi a transmis adresa nr.6327/MB/08.07.2020.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ este pus în consultare publică pe paginile web ale Guvernului României și Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 23.06.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	-

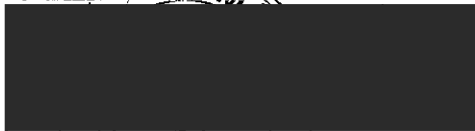
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

